

## **RECULL DE NOVETATS EN LEGISLACIÓ I JURISPRUDÈNCIA**

**Número:** 06/2014

**Data:** 08/09/2014

### **LEGISLACIÓ**

1. **LO 4/2014**, d'11 de juliol, complementària de la Llei de racionalització del sector públic i altres mesures de **reforma administrativa** per la qual es **modifica la Llei orgànica 6/85**, d'1 de juliol, del **poder judicial**. **BOE 12/07/2014** i **entrada en vigor** el 13/07/2014.
2. **Llei estatal 10/2014**, de **26 de juny**, d'**ordenació, supervisió i solvència** d'entitats de crèdit. **BOE 26/6/2014** i **entrada en vigor** el 28/6/2014, amb les excepcionalitats que s'hi assenyalen.
3. **Llei 12/2014**, de 9 de juliol, que crea el **procediment per a la determinació** de la **representativitat** de les **organitzacions professionals agràries** i es crea el **Consell agrari**. **BOE 10/07/2014** i **entrada en vigor** el 30/7/2014
4. **Llei 11/2014**, de 3 de juliol, que modifica la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de **responsabilitat mediambiental**. **BOE 4/7/2014** i **entrada en vigor** el 5/7/2014.
5. **Llei 13/2014**, de 14 de juliol, de **transformació del fons per al finançament del pagament a proveïdors**. **BOE 15/07/2014** i **entrada en vigor** el 16/07/2014.
6. **Llei catalana 7/2014**, per la qual es modifica la Llei 1/2006, de 16 de febrer, d'**iniciativa legislativa popular**. **DOGC 27/06/2014** i **entrada en vigor** el 28/06/2014.
7. **Decret llei català 2/2014**, de 10 de juny, que modifica la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'**AMB**. **DOGC 12/06/2014** i **entrada en vigor** el 13/06/2014.

8. **Llei 1/2014**, de 25 de juliol, **d'adaptació del règim local de la Comunitat Autònoma de Madrid a la Llei 27/2013**, de 27 de desembre, de RSAL, publicat en el **BOCAM** de 29/7/2014 i **entrada en vigor** el 30/7/2014.

La referida llei **consta d'un preàmbul, 10 articles, 4 disposicions addicionals, 1 disposició transitòria, 1 disposició derogatòria i 4 disposicions finals.**

L'**article 1**, inclòs en el capítol I, denominat de disposicions generals, **regula l'objecte de la Llei** que és el d'establir un **conjunt de mesures d'aplicació i adaptació de la Llei 27/2013**, amb la finalitat de **garantir la continuïtat i qualitat dels serveis públics.**

L'**article 2** regula l'**aplicació territorial** de la Llei a la Comunitat Autònoma de Madrid i les seves entitats locals.

El capítol II comprèn els **art. 3 a 6**, ambdós inclosos, i regulen:

- a) Que els municipis, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de la seva competència, poden promoure activitats i prestar serveis públics que constitueixin a satisfer les necessitats i aspiracions veïnals en els termes previstos en la legislació vigent. A aquests efectes, **les competències atribuïdes als municipis per lleis anteriors a l'entrada en vigor de la Llei 27/2013 s'exerciran amb les previsions contingudes en dites lleis d'atribució, en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, d'acord amb l'art 7.2 de la LRBRL en la seva redacció donada per la Llei 27/2013. En tot cas, es duran a terme d'acord amb els principis de sostenibilitat, eficàcia, eficiència, descentralització, proximitat, autonomia i continuïtat dels serveis.**
- b) Als **efectes previstos en l'article 26.2** de la Llei 7/85, de 2 d'abril, la **coordinació correspon a la Comunitat Autònoma de Madrid** i se sotmetrà a dit principi en tot allò que no s'oposi a la Llei 2/2003, d'11 de març, d'administració local de la Comunitat Autònoma de Madrid. A tals efectes **s'haurà de ponderar el cost efectiu dels serveis** i la Comunitat Autònoma de Madrid durà a efecte la **proposta de fórmules alternatives** de gestió, de conformitat expressa i mitjançant **acord amb el municipi**. En tot cas, es

prioritzarà la fórmula de **mancomunitat de municipis**. Això no obstant, **mentre no es dugui a terme l'aplicació de l'article 26.2 les entitats locals hauran de garantir la continuïtat de la prestació del servei sense interrupció.**

- c) La **Comunitat Autònoma de Madrid** podrà delegar en els municipis l'exercici de **les seves competències** amb la finalitat d'evitar duplicitats, millorar l'eficàcia i fer possible l'aplicació d'aquesta amb els principis establerts en la llei d'estabilitat pressupostària. **La delegació haurà de ser autoritzada per llei de l'Assemblea de Madrid i acceptada per l'entitat local.**
- d) **Respecte a l'exercici de les competències previstes en l'article 7.4 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, només es podran exercir NOVES COMPETÈNCIES distintes a les pròpies i a les atribuïdes per delegació quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal i no s'incorri en supòsit d'execució simultània del mateix servei per una altra administració pública. L'informe a què fa referència l'article 7.4 serà emès pels òrgans competents de la Comunitat Autònoma de Madrid.** Regula el procediment de sol·licitud i l'atorgament de dits informes.

El capítol III comprèn els articles **7 a 9** i regula:

- a) Que respecte a l'**assumpció de competències i serveis** entre la **Comunitat Autònoma** de Madrid i **els seus municipis**, en el marc del que disposi la **legislació bàsica** estatal, la **legislació autonòmica** o les **normes reguladores de sistemes de finançament de la Comunitat Autònoma** de Madrid i de les hisendes locals, el **Consell de Govern** de la Comunitat Autònoma, **previ informe de l'associació** dels ens locals de major implantació regularà mitjançant **decret**, les **condicions i calendari del traspàs** dels mitjans econòmics, materials i personals, sense que la gestió del servei suposi una major despesa per al conjunt de les administracions.
- b) **Regula de manera minuciosa el traspàs dels empleats públics** adscrits a les competències i serveis objecte de transferència, especialment s'aplica el que disposa **l'article 88 de l'EBEP** i es **respectaran les condicions laborals i econòmiques** del personal transferit.

- c) **Respecte a la subrogació dels contractes subscrits** per l'entitat local per a la gestió de serveis públics incursos en **traspàs de competències i serveis** a la Comunitat Autònoma, **els decrets de transferència determinaran els contractes i concessions** afectats pel traspàs, **subrogant-se la Comunitat Autònoma en els drets i obligacions de l'entitat local corresponent**. Un cop produït el traspàs, la Comunitat Autònoma de Madrid podrà **optar per gestionar-los directament o bé mantenir els contractes existents**, prèvia adaptació de les clàusules contractuals corresponents. Les responsabilitats que es puguin derivar de la Comunitat Autònoma de Madrid de les reclamacions que portin causa de dits contractes de gestió de serveis públics i siguin imputables a les entitats locals seran a compte d'aquestes.

El capítol IV que regula l'article 10 referent als convenis i consorcis, estableix:

- a) Que la **Comunitat Autònoma de Madrid i els seus ens locals podran establir fórmules de cooperació econòmica, tècniques i administratives mitjançant convenis i consorcis**.
- b) Que la **cooperació comprendrà, en el seu cas, l'ajut financer** en favor de l'ens local en cas de **competències delegades o distintes a les pròpies o delegades**.
- c) Que **els convenis subscrits amb anterioritat** s'hauran d'adaptar abans del **31 de desembre, incorporant la garantia de pagament** a què es refereix l'article 57.
- d) En el cas de tractar-se de les **competències d'educació, salut o serveis socials** previstes en la disposició addicional primera de la LRBRL, **l'adequació tindrà lloc en el moment de l'assumpció efectiva de dites competències per part de la Comunitat Autònoma**. En el cas d'**instruments de cooperació distints** per a les restants competències, les parts hauran de valorar la necessitat de continuar prestant el servei, justificar l'existència de duplicitat, en el qual cas, se subscriurà una modificació del conveni mitjançant addenda.

- e) **No caldrà l'adaptació**, d'acord amb la disposició addicional novena de la Llei 27/2013, dels **instruments de cooperació subscrits amb anterioritat** que **ja portessin inclosa la clàusula de finançament** per sufragar les competències previstes en els articles 25 i 27, llevat que fossin objecte de delegació amb anterioritat.

La disposició addicional primera **assenyala que les competències relatives a l'educació**, previstes en la disposició addicional quinzena de la Llei 27/2013, i les relatives a **salut i serveis socials**, previstes en les disposicions transitòries primera i segona, **continuaran essent exercides pels municipis en els termes previstos en les seves normes d'atribució i en els convenis de col·laboració vigents, fins que siguin assumits per la Comunitat Autònoma de Madrid mitjançant un nou sistema de finançament autonòmic que permeti la seva assumpció**. Els **ens locals seguiran exercint dites competències** en matèria d'educació, salut i serveis socials, d'acord amb el que preveu l'article 3 de la Llei autonòmica 1/2014 i l'article 7.2 de la LRBRL. Això no obstant, el **Consell de Govern de la Comunitat Autònoma**, mitjançant decret, podrà **acordar, amb anterioritat** que es **disposi** d'un sistema de finançament autonòmic i local, que **la Comunitat Autònoma assumeixi els serveis concrets individuals** relatius a aquestes **competències**, per raons d'estalvi o millora en l'eficiència i d'acord amb l'entitat local afectada. En dit decret es regularà el cost anual del servei assumit per la Comunitat Autònoma.

La **disposició addicional segona** assenyala que els **instruments de col·laboració** per a la creació manteniment i gestió **d'escoles infantils d'educació de titularitat pública d'educació infantil municipal** subscrits abans del 31/12/2013 **seguiran en aplicació de la disposició addicional novena** de la Llei 27/2013 i l'article 10.4 d'aquesta Llei.

La **disposició addicional tercera** estableix un **règim especial per a l'Ajuntament de Madrid** com a conseqüència de la seva legislació específica.

La **disposició addicional quarta** estableix un **règim transitori per als funcionaris amb habilitació de caràcter nacional**. La **Comunitat Autònoma de Madrid**, fins que no s'aprovi el **nou reglament**, **podrà autoritzar**: d'una banda, **l'acumulació de funcions** reservades en cas de vacant, absència o malaltia dels

funcionari amb habilitació de caràcter nacional, propers al seu lloc de treball i d'acord amb les dues entitats locals afectades; i d'altra banda, fer **nomenaments accidentals**, establint diferents fórmules en atenció a les circumstàncies de la vacant o les absències legals o reglamentàries que permeti l'operativitat d'aquests nomenaments.

La **disposició transitòria única** preveu l'**adaptació dels estatuts de les mancomunitats** en el **termini de 6 mesos** a què fa referència la disposició transitòria onzena de la Llei 27/2013. Que per a la **dissolució de les mancomunitats es requerirà la constatació de l'incompliment del termini** d'adaptació dels seus estatuts i que l'acord de dissolució s'haurà **d'adoptar en el termini dels 6 mesos següents**. L'acord de dissolució comportarà la creació de la **comissió de liquidació**.

La **disposició derogatòria única** disposa que quedaran **derogades quantes normes** d'igual o inferior rang s'oposin al que preveu la Llei, i **en particular l'article 56** de la Llei autonòmica 8/2012, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives i les referències a la societat mercantil Parque Científico y Tecnológico de la Universidad de Alcalá, SA.

Les **disposicions finals primera, segona i tercera** estableixen un sèrie de **modificacions a la Llei 2/2003**, d'11 de març, d'administració local de Madrid i a **normes sectorials** i s'autoritza al Govern per a dictar normes en desenvolupament d'aquestes.

9. **Decret 68/2014, de 10 de juliol, que regula el procediment per a l'obtenció dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, en referència amb la Comunitat Autònoma del Principat d'Astúries. BOPA 12/7/2014 i entrada en vigor el 13/7/2014.**
10. **Llei 13/2014, de 14 de juliol, de transferències de fons per al pagament a proveïdors. BOE 15/7/2014, entrada en vigor el 16/7/2014.**
11. **Llei catalana 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial en els establiments, instal·lacions i productes. DOGC 5/8/2014 i entrada en vigor 6/8/2014. BOE 25/08/2014.**

12. **Reial decret 635/2014, del MHAP pel qual es desenvolupa la metodologia del càlcul del període mig de pagament de proveïdors de les administracions públiques i les condicions i procediments de retenció de recursos del règim de finançament previstos en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. BOE 30/7/2014 i entrada en vigor el 31/7/2014.**
13. **Reial decret 636/2014, del MHAP pel qual es crea la central d'informació econòmica financera de les administracions públiques i es regula la informació al Banc d'Espanya i les entitats financeres del MHAP. BOE 30/7/2014 i entrada en vigor el 31/7/2014.**
14. **Reial decret 624/2014, de 18 de juliol, que desenvolupa el dret de remuneració dels autors pels préstecs d'obres realitzats en determinats establiments accessibles al públic. BOE 1/8/2014 i entrada en vigor el 2/8/2014.**
15. **Reial decret 592/2014, d'11 de juliol, que regula les pràctiques acadèmiques externes dels estudiants universitaris. BOE 30/7/2014 i entrada en vigor el 31/8/2014.**
16. **Reial decret 591/2014, d'11 de juliol, que regula els procediments administratius relatius al reconeixement de la compensació de costos previstos en l'apartat 4 de la disposició addicional 38a de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació. BOE 30/7/2014, i entrada en vigor el 31/7/2014.**
17. **Reial decret 678/2014, d'1 d'agost, que modifica el Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de l'aire. BOE 2/9/2014 i entrada en vigor el 3/9/2014.**
18. **Reial decret 527/2014, de 20 de juny, que crea el guió i l'estendard de SM el Rei Felipe IV i es modifica el Reial decret 511/77, de 21 de gener. BOE 21/6/2014 i entrada en vigor en el moment de l'abdicació de SM Juan Carlos I.**
19. **Reial decret 576/2014, de juliol, que modifica el Reial decret 95/2009, de 6 de febrer, que regula el sistema de registres administratius de suport a**

l'administració de justícia i es crea el **fons documental de requisitòries**. BOE 17/7/2014 i **entrada en vigor** el 16/01/2015.

20. **Ordre HAP/1392/2014, de 25 de juliol, que modifica l'Ordre EHA/1049/2008, de 10 d'abril, de declaració de béns i serveis de contractació centralitzada**. BOE 31/7/2014 i **entrada en vigor** el 1/8/2014.
21. **Resolució de la Direcció General del Cadastre** que determina els municipis i els **períodes d'aplicació del procediment de regularització cadastral**. BOE 7/7/2014.
22. **Ordre ECO/252/2014, d'1 d'agost, que modifica l'Ordre ECF/497/2007, e 21 de desembre, referent a l'estructura organitzativa de l'Agència Tributària de Catalunya**. DOG 8/8/2014.
23. **Resolució del Parlament de Catalunya que valida el Decret Llei 4/2014, de 22 de juliol, de mesures urgent per a l'adaptació de convenis, actes i instruments de cooperació subscrits entre la Generalitat de Catalunya i els ens locals de Catalunya, d'acord amb la disposició addicional novena de la Llei 27/2013**.
24. **Ordre JUS/267/2014, de 5 d'agost, que publica la convocatòria de subvencions a entitats jurídiques sense ànim de lucre vinculades a partits polítics amb representació parlamentària**. DOGC 1/8/2014.
25. **Resolució del Parlament de Catalunya 774/2014 que fa pública la derogació del Decret Llei 3/2014, de mesures urgents per a l'aplicació a Catalunya de la Llei 27/2013**. BOE 1/8/2014.
26. **Ordre de 9/7/2014, que convoca subvencions en l'àmbit de col·laboració amb les entitats locals per a la contractació d'agents d'ocupació i desenvolupament local per al 2014**. DOG 21/7/2014 (Galícia).
27. **Providència** del Ministeri d'Educació, Cultura i Esports, de 24/7/2014, que fa públic l'acord del Consell de Ministres de 18/7/2014 que estableix el **caràcter**



**oficial de determinats títols de màster** i la seva inscripció en el registre d'universitats, centres i títols. **BOE 12/8/2014**.

**28. Resolució MHAP de 30/7/2014 de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat per la qual es realitzen diverses adaptacions al Pla General de Comptabilitat Pública de la Administració de l'Estat. BOE 9/8/2014 i entrada en vigor 10/8/2014.**

**29. Resolució del Departament d'Ensenyament 1458/2014, de 16 de juny, que modifica els concerts educatius dels centres privats d'educació especial. DOGC 26/6/2014.**

## **JURISPRUDÈNCIA**

- 1. Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 3/3/2014, que declara que els partits polítics no tenen legitimació per impugnar qualsevol activitat administrativa si no s'aprecia una connexió específica amb un interès concret, actuació o funcionament del partit.**
- 2. Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 16/1/2014, que assenyala que l'incident de nul·litat d'actuacions és un tràmit processal previ que ha de ser exhaurit abans de promoure la demanda per error judicial.**
- 3. Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 10/01/2014, que assenyala que el règim jurídic aplicable a la responsabilitat dels administradors liquidadors d'una societat és el vigent en el moment en què es produeixi el fet de la responsabilitat.**
- 4. Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 28/03/2014, que assenyala que no existeix vulneració del principi d'igualtat en la imposició a determinades empreses de la càrrega de finançament del dèficit de la tarifa en el sector elèctric.**

5. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa**, de 7/02/2014, que **interpreta l'article 45.2 de la LJCA** en relació amb les facultats de **l'administrador únic d'una societat** per promoure recursos en nom d'aquesta.
6. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa**, de 24/1/2014, que declara que **no procedeix el recurs interposat davant l'acord del Consell de Ministres** que va desestimar la reclamació de **responsabilitat patrimonial** formulada pels recurrents pels danys i perjudicis patits pels **funcionament de l'Estat legislador** derivats de **l'assassinat de la seva filla menor** després d'una brutal agressió feta per una altra menor, ja que **conforme a les normes comunitàries** l'Estat no ha d'indemnitzar.
7. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa**, de 10/07/2014, que **anul·la definitivament l'article de l'Ordenança de mobilitat de l'Ajuntament de Madrid** que facultava que els **agents poguessin denunciar els conductors sense necessitat d'aturar-los ni notificar-los** la denúncia quan es trobaven regulant el trànsit o mancaven de mitjans per perseguir els vehicles infractors.
8. **Sentència de l'Audiència Provincial de Vigo**, que assenyala que el **titular del vehicle no és el responsable penal pel fet que el deixi conduir a una altra persona** que **no té carnet** de conduir i ha pres begudes alcohòliques malgrat saber-ho.
9. **Sentència de l'Audiència Provincial de Madrid, Sala Penal**, de 14/2/2014, que condemna una persona pel **delicte de falsedat en document oficial** comés per un **particular** amb la concurrència de **l'agreujant de prevalença de la seva condició de funcionària**.
10. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Social**, recurs de cassació de 26/2/2014, que assenyala que la **Sala de Suplicació té competència** per resoldre la **impugnació d'una treballadora de la sentència dictada en matèria de la seva reincorporació a la plaça** de la qual és titular després de finalitzar les ordres de desplaçament temporal.

11. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Social**, de 3/12/2013, que declara l'**extinció del contracte per voluntat del treballador** donada la **gravetat en el retard** i en l'**impagament puntual del salari**, tota vegada que considera que es donen els requisits de l'article 50.1.b de l'ET.
12. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Social**, de 14/01/2014, que assenyala que en cas d'**acomiadament verbal efectuat per l'Administració pública** la **notificació d'aquest s'ha d'entendre efectuada en el moment que la part actora interposa la reclamació prèvia**.
13. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Social** per a **unificació de doctrina**, de 3/3/2014, que estableix que la qualificació de **ceguera** ha de ser considerada com a **gran invalidesa** als efectes de rebre les **indemnitzacions corresponents**.
14. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Social**, de 3/3/2014, que declara que anunciada la **reconversió en l'acte de conciliació prèvia**, encara que **se celebri en judici transcorregut més d'un any** des que es va intentar la conciliació sense efecte, l'**acció reconvençional no ha prescrit**.
15. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Social**, de 3/3/2014, conforme a la qual els **treballadors que adquireixen la condició de fixos** d'acord amb l'**article 15.5 de l'ET no veuen afectat** el seu dret per l'entrada en vigor de la **suspensió continguda** en l'**article 5 del Reial decret 10/2011**. (Recurs per a unificació de doctrina).

## **ORDENANCES**

1. **Diputació d'Ourense, Ordenança sobre transparència**.
2. **L'Ajuntament de Lleida estudia recuperar l'ordenança municipal que vetava l'ús del burka i el niqab en equipaments municipals** després que el **Tribunal Europeu de Drets Humans d'Estrasburg avalés la llei francesa que prohibeix l'ús del vel integral en espais públics**.

3. **L'Ajuntament de Reus aprova una nova ordenança de civisme en què no multa el portar el burka al carrer.**
  
4. **L'Ajuntament de Barcelona aprova la nova ordenança d'animals.**